

Рубрику ведёт Юлия Кантор

Какая же власть без банка

Дмитрий Петин

Летом 1918 года крупнейшим регионом, где установилась антибольшевистская власть, был восток России. А средоточием местной политической жизни стал Омск. Именно здесь 14 сентября 1918 года возникло Центральное управление Государственного банка Сибири — новый орган финансовой власти, политически альтернативный Народному банку РСФСР.

В Историческом архиве Омской области находятся уникальные документы, проливающие свет на зарождение государственной банковской системы антибольшевистской Сибири. Это проект постановления Временного Сибирского правительства о создании Центрального управления Государственного банка Сибири и объяснительная записка к нему, а также штатное расписание.

Политический вихрь 1917 года не мог не затронуть банковскую систему. Пришедшие к власти большевики объявили 24 января (6 февраля) 1918 года об упразднении прежней банковской системы и создании Народного банка

Проект постановления Временного
Сибирского правительства
о формировании Центрального
управления Государственного банка
Сибири. 14 сентября 1918 года

13.10.190. 17/10 918.
90. м. Сиб.
Мин. Сиб.
Постановление
Управления Государственного Банка Сибири.
Сентября 1918 г.

КАПИТАЛЫ
Суд. Сессия
16-Сем. 1918.
Всего 32235.
34

Проект
Сибирского
Правительства
о сформировании Центрального
Управления Государственного Банка Сибири.
Сентября 1918 г.

1. Впредь до возобновления деятельности
Российского Центрального Управления Государ-
ственного Банка образовать при Министерствѣ
Финансовъ Центрального Управления Государствен-
наго Банка Сибири.

2. Права и обязанности Центрального
Управления Государственного Банка Сибири
ограничиваются тѣми требованіями, кои содер-
жятся въ Уставѣ Государственного Банка, позд-
нѣйшихъ распоряженіяхъ Всероссийскаго Прави-
тельства, изданныхъ до 25 Октября 1917 года,
и въ распоряженіяхъ Временнаго Сибирскаго
Правительства, и распространяются на всѣ Отдѣл-
нія Государственного Банка, находящіяся на
территоріи власти Временнаго Сибирскаго Пра-
вительства.

3. Въ казначеіе и доп. лженіе содержа-
гося въ ст. 27 Устава Государственного Банка
постановленія, Совѣтъ Банка состоитъ, подъ
предсѣдательствомъ Управляющаго Банкомъ, изъ
Членовъ Совѣта: отъ Государственного Контро-
Товарищей Управляющаго Банкомъ, Управляющаго
мѣстнымъ учрежденіемъ Государственного Банка
Членовъ отъ Министерства Финансовъ, назнач-

4/ Ст. 28 Устава
изложить въ слѣдующей
отъ Кооперации, въ ко-
бिरаются Совѣтомъ Кооп-
Органоизъ, его замѣня-
ствія органовъ, объеди-
рацію, компетентныя дл-
вѣта Банка организаци-
Министровъ по представ-
Члены Совѣта Бѣры Пром-
также въ количествѣ тре-
объединенномъ Сѣздѣ пр-
Комитетовъ, Союзовъ Про-
Торговыхъ Палатъ / если
Совѣта Сѣздовъ Торговл-
Членъ Совѣта отъ сельск-
ся на общемъ собраніи
Московского Общества Се-
5/. Въ измѣненіе с-
ственнаго Банка Члены Со-
содержанія по сей должно
6/. Содержаніе личн-
Временнаго Центральнаго
ваются въ размѣрахъ, ука-
расписаніи.
Подлинное подписалъ Дирек-
Отдѣла А. Скороходовъ.
Одлиннымъ вѣрно.

РСФСР на основе слияния государственного и частных банков. Однако реформу остановила большая политика: в России началась Гражданская война, политически обособившая окраинные территории бывшей Российской империи. Распалась и некогда единая финансовая система. Появление в регионах новых государственных образований, противопоставлявших себя большевистской власти, подразумевало создание собственных органов банковского управления.

30 июня 1918 года в Омске было сформировано Временное Сибирское правительство. Днём позже в его составе образовано Министерство финансов, контролировавшее в том числе банковскую сферу. Ведомство возглавил талантливый 28-летний экономист Иван Михайлов (1891-1946). На первых порах руководство банковской сферой было сосредоточено в кредитном отделе Минфина, созданном 13 июля 1918 года.

Ключевой проблемой финансово-экономической сферы тогда был сильнейший дисбаланс в кредитно-банковской системе и денежном обращении. С одной стороны, денег на руках у населения было предостаточно. В это многообразие входили кредитные билеты

царского правительства, выпуски Временного правительства и многочисленные суррогаты и боны, выпущенные от имени центральной и региональной советской власти, а также муниципальных. Естественно, такая ситуация вызывала массу сложностей. С первых дней омский Минфин вынужден был отвечать на письма различных органов власти и армейских представителей обобщёнными фразами наподобие: «Сделано распоряжение в Государствен-

С учётом огромного числа бюджетных брешей и разбалансированности финансовой системы у Временного Сибирского правительства оставался лишь один выбор — взять под контроль денежное пространство, начав собственную эмиссию денег. Но это было возможно при наличии полномочного органа централизованного государственного управления банковской сферой и денежной политикой.

В итоге постановлением Совета министров Временного Сибирского правительства 14 сентября 1918 года в структуре омского Минфина было создано Центральное управление Государственного банка Сибири. Ему подчинялась развитая сеть

региональных финансово-кредитных и банковских органов — это порядка 30 отделений Госбанка и 90 подотчётных им казначейств.

Руководство столь ответственной сферой было доверено опытному управленцу Алексею Скороходову. Выпускник Комиссаровского технического училища в Москве, по политическим убеждениям он примыкал к левому крылу «Партии народной свободы». С 1893 года и до назначения на пост управляющего

Оставался один выбор — взять под контроль денежную эмиссию

ные банки и казначейства Западной Сибири о сохранении силы за всеми [денежными] знаками, имевшими обращение до сего времени...»

В фондах Исторического архива Омской области сохранился циркуляр от 23 июля 1918 года, в котором омский Минфин, обращаясь ко всем отделениям банков и казначействам, с сожалением констатировал: «После свержения советской власти некоторые кассы отделений Государственного банка и казначейства оказались разграбленными. Нужда в денежных знаках в связи с громадными расходами, кои приходится нести Временному Сибирскому правительству, крайне велика...»

Дом коммерсанта Ганшина в Омске, где разместились кабинеты финансового ведомства колчаковского правительства. Открытка начала XX века



Объяснительная записка

к проекту постановления Временного Сибирского Правительства
об образовании Центрального Управления Государственного Банка
Сибири.

Необходимость в образовании такого Управления в настоящее время является крайне настоятельной, иначе учреждения Государственного Банка в Сибири и их деятельность могли бы принять самые уродливые формы.

Таким образом, 1/ благодаря различным условиям, в которых функционируют отдельные учреждения, необходимо будет наблюдать полное исчерпание наем в одних учреждениях и, наоборот, не находящих себе использования крупных денежных средства в массах других учреждений; 2/ согласно Уставу Банка многие операции могут иметь место в учреждениях Банка лишь с утверждения Совета Банка или с разрешения Министра финансов;

3/ увеличение личного состава, назначение чинов на должности II класса и выше могут быть лишь с утверждения Управляющего Банком, Министра финансов и Совета Министров /член II класса/.

Все эти выше указанные для примера обстоятельства и многие другие диктуют настоятельную необходимость в создании центра, который будет до возобновления деятельности Обще-Российского Центрального Управления Банка координировать бы и направлять деятельность учреждений Государственного Банка на территории власти Временного Сибирского Правительства, следил бы за

на посту управляющего Государственным банком сменил другой видный финансист — Станислав Рощковский. Примечательно, что факсимиле автографа Скороходова стояло на казначейских знаках, печатавшихся в белой Сибири, за что эти купюры получили прозвище «сорокоходовки».

Объяснительная записка к проекту постановления об образовании Государственного банка Сибири.
14 сентября 1918 года

Главнейшей задачей Государственного банка белой Сибири как кредитного и эмиссионного учреждения являлось регулирование денежного обращения. Дело это было крайне трудным. Большевики при отступлении на восток летом 1918 года, эвакуируя ценности, стремились вывезти всю денежную налич-

нейшие заседания Совета, а занимавшие другие должности с определенным содержанием - по своему эго складу. По сему соображениям Министром финансов находил, что исполнение должности члена Совета Банка не сопряжено со сколько нибудь значительной затратой труда и времени, считает необходимым назначение из какого либо вознаграждения.

Второе подпунктом законодательному рассмотрению Совета Министров проектируемое наименование Устава Банка касается состава членства Совета Банка. Согласно 27 ст. Устава членами Совета между прочим являются:

- 1/ Директора Особой Канцелярии по Кредитной Части;
- 2/ один член от Дворянства и
- 3/ один от купечества.

Что касается первого из них, то согласно постановлению Совета Министров Временного Сибирского Правительства 16 июля 1918 г. в лиц Директора Кредитного Отдела Министерства финансов соединены функции как Управляющего Государственным Банком, так и Директора сей канцелярии. По сему надобность в представительстве Особой Канцелярии по кредитной части в Совете Банка отпадает. Что же касается представительств от дворянства и купечества, то в соответствии с наживавшимися политическими и экономическими условиями настоящего времени надобности в представительстве этих сословий не имеется. Вместо них, согласно установившемуся в Государственном Банке порядку при Временном Всероссийском Правительстве, Министерством финансов полагало вносить в Совет в качестве членств по выборам представителей от Торговли и Промышленности, сельского хозяйства и от кооперации кредитной, производственной и потребительской.

Полностью переименовать Директора Кредитного Отдела

Государственным банком Сибири Скороходов в разное время жил в Нижнем Новгороде, Томске и Омске, занимал преподавательские, коммерческие и депутатские должности. В июне 1918 года, после ликвидации советской власти в Омске, будущий главный государственный банкир белой Сибири даже недолго был городским головой. Затем он руководил кредитным отделом омского Минфина. 13 декабря 1918 года Скороходова

Министры правительства адмирала Колчака в период суда в Омске. Май 1920 года



Квартирный кризис в Омске достиг исторического апогея

ность, хранящуюся в кладовых банков и казначейств, а также финансовую документацию. К приходу антибольшевистских сил на оставленных советской властью территориях наблюдался финансовый вакуум и острый кризис неплатежей.

Материалы Исторического архива Омской области показывают, что Центральное управление Государственного банка Сибири и сам Государственный банк как таковой были единой структурой с временным статусом. Постановление о его создании гласит: «Впредь до возобновления деятельности Российского Центрального управления Государственного Банка...» Документ предписывал новой структуре ограничиваться «теми требованиями, кои содержатся в Уставе Государственного Банка, позднейших распоряжениях Всероссийского правительства, изданных до 25 октября 1917 года...». То есть новому управлению следовало быть преемником, а точнее, временным «заменителем» на территории Сибири аналогичной общероссийской структуры, упразднённой большевиками.

Объяснительная записка начинается с весьма эмоциональной фразы: «Необходимость в образовании такого управления в настоящее время является крайне настоятельной, иначе учреждения Государственного Банка в Сибири и их деятельности могли бы принять самые уродливые формы». Этот пассаж колоритно и точно объясняет, почему антибольшевистские власти пошли на такой шаг.

Интересно и вводимое штатное расписание Центрального управле-

ния Государственного банка Сибири. Как видно из документа, руководящим чинам, соответствовавшим IV-V классам Табели о рангах, положено было и возмещение расходов на аренду жилья. Уровень их месячного жалования соответствовал пяти — семи средним зарплатам служащего в белом Омске. Стоит сказать, что в городе в тот период квартирный кризис достиг исторического апогея из-за массы беженцев. Компенсация в этом случае была для власти не вполне рациональной тратой средств: высшие банковские чиновники, как и другие управленцы этого уровня, предпочитали жить непосредственно в административных

Расписание должностей Центрального управления Государственного банка Сибири. 14 сентября 1918 года

Прилож. № 6 к законопроекту о
организации Центрального Управления
Государственного Банка Сибири.

16. Сметы 2
3235

Расписание должностей Центрального Управления
Государственного Банка Сибири.

название должностей.	Класс должн.	Ежемесяч. оплата.	Въ томъ чис- лѣ квартир.
директор	IV	1400	250
зам. Сойфа	IV	-	-
зам. Управляющего	V	1100	200
спец. Старший	V	1100	200
Младший, присяжный, малый, Отделенный, Старики, производитель, Бухгалтер, Кассир, Контролер	VI	850	-
интерьер, Бухгалтер, контролер	VII	600	-
Мониторинг, Кассир, Контролер	VIII	450	-
Мониторинг	IX	350	-
Мониторинг	X	300	-

зданиях своего ведомства.

Для размещения кабинетов финансового ведомства и одного из ключевых его подразделений был выделен один из красивейших омских особняков, расположенный на центральной городской магистрали, — дом-магазин коммерсанта А. Ганшина. Минфин и Центральное управление Государственного банка располагались здесь с лета 1918 года и вплоть до эвакуации антибольшевистских властей из Омска в Иркутск в начале ноября 1919 года. Ныне дом №12 на улице Ленина занимает главный корпус Омского государственного медицинского университета.

В истории как в жизни: нет ничего более постоянного, чем временное. Центральное управление Государственного банка уже осенью 1918 года утратило указывавшее на региональность слово «Сибирь» — учредившая его власть претендовала теперь на всероссийский масштаб. Само же управление эвакуировали из Омска в Иркутск в одном эшелоне с золотым запасом. Оно просуществовало до момента падения колчаковской власти в январе 1920 года. Позднее его персонал будет стоять у истоков становления финансовой системы советской Сибири, но это уже совсем другая история...

Автор — главный архивист
Исторического архива
Омской области, кандидат
исторических наук
Документы предоставлены
Историческим архивом Омской
области (ГИАОО). Ф. Р-1181.
Оп. 1. Д. 23. Л. 34-34 об., 35, 36, 37



Адмирал Колчак и Белое движение будут главными героями одного из следующих номеров журнала «Дилетант».